



**The Canadian
Chamber of Commerce
in Hong Kong**

2020年8月31日

香港添马添美道2号西翼26楼
香港特别行政区政府总部
政策创新与统筹办事处
香港特别行政区行政长官林郑月娥女士，GBM，GBS

电子邮箱: policyaddress@pico.gov.hk
传真: 2537 9083

尊敬的行政长官：

香港加拿大商会（以下简称“商会”）很高兴能有机会就2020年《施政报告》公众咨询提出商会的意见和建议。

2019 新型冠状病毒的肆虐给我们许多商会成员带来了前所未有的挑战。过去两年，社会的动荡不安以及《港区国安法》的出台，给在香港的加拿大商界带来更大的挑战和不确定性。我们十分赞赏政府扩大对企业在疫情期间的救济措施。是次危机是**反思与重建**的机会。

当我们在未知的领域中航行时，重建具有包容性和融合性的经济与社会已成为引导城市摆脱疫情与社会动荡、走向成功未来的首要任务。

在香港的加拿大群体对香港的长期发展坚守承诺和乐观态度，作为香港最大的国际商业协会之一，加拿大商会很荣幸代表这个群体。商会将继续与政府各部门紧密合作，维护香港的长期繁荣、竞争力和国际地位，包括增强对香港未来发展的信心、提升香港作为国际金融中心和商务中心的竞争力，以及为商业和创新的繁荣发展，尤其是为在港加拿大群体创造一个更为包容和可持续发展的环境。

一国两制是香港市场经济和法治的支柱。商会会员对这一制度在过去二十年的成功贯彻表示祝贺和讚赏。商会促请政府维护该制度的基本原则，支持政府在一国两制的指导下走出一条互利共融、维护价值的道路。

商会由各企业会员组合而成，我们已寻求各方意见综合了以下的提议：

- 为保就业提供更多的财政补助支持
- 对香港国际家庭的教育支援
- 向非永久居民发放一次性现金津贴
- 对中小企实行财政刺激计划
- 为企业提供租金补贴
- 边境重新开放以允许必要的商务旅行
- 香港-加拿大双边“旅游气泡”计划
- 在危机中借力数码化驱动高科技经济转型
- 促进长期无碳化目标实现和加强气候适应能力



**The Canadian
Chamber of Commerce
in Hong Kong**

- 集中力量打造智慧城市
- 能源效率最大化并减少碳排放
- 重新解决香港废物处理及空气质量问题
- 打破家中虚拟学习的障碍
- 重视教育工作者的专业发展、弥补能力差距
- 青年人才培养
- 恢复香港的国际声誉和对社会信任的承诺
- 加强投资者保护并促进金融市场的创新
- 进一步推动金融科技的应用
- 积极探索参与国际贸易协定
- 重新确立香港作为全球物流中心和快递枢纽的作用
- 拥护职场性别平等

商会欢迎与您和您的行政部门就我们的提议进行更深入的讨论，并一起落实提议。我们希望凭藉商会及其会员们的知识和专长，为重拾香港对美好未来的希望而努力。

感谢您考虑我们的意见，如果您有任何问题，我们非常乐意回答。

香港加拿大商会
会长 Todd Handcock 谨敬



支援措施：在疫情期间加强对企业和国际社会的支持

与许多海外城市和国家一样，香港正同时面临著新冠肺炎带来的健康和经济危机。其影响的严重程度和持续时间是前所未有的。虽然我们从过去的非典疫情中吸取了经验，但这次病毒对经济影响更为深远，更令人担忧的是其未知的影响。我们对政府迅速出台经济救助计划以支援商界，特别是在疫情期间处境极为艰难的中小企，感到莫大的鼓舞。

为保就业提供更多的财政补助支持

我们在 4 月 9 日致财政司司长陈茂波的信中，就优化现行的「保就业」计划（ESS）提出了意见。维持就业将有助於香港在疫情消退后重新成为全球国际贸易和投资枢纽。同时，也可避免失业率急剧上升，缓解社会福利和资源的压力。

虽然中小企在香港的公司数量占比最多，但香港约有 50% 的非公务员受雇於大型公司，而现在很多大公司也面临著严重的财务困难。政府还应关注某些已经裁员或准备裁员的大公司的顾虑，包括考虑可否像加拿大一样，在「保就业」计划中设定一个追溯日期，以适用更全面的工资补贴。

对香港国际家庭的教育支援

多年来，香港吸引了国际社会的目光，并不断发展壮大。这些国际人士在香港工作和组建家庭，为香港经济提供高素质的人才。为更好地保留人才，我们强烈建议政府重新考虑和评估香港国际家庭的福祉，包括对下一代的培养和照顾。

为此，鑑於目前香港学校的经营环境，我们鼓励政府继续提供财政支持，以确保国际学校的持续运营能力，并根据新冠疫情的挑战配合新的课程发展。如没有这些重要的支援，国际家庭在优质教育方面的选择将会减少，从而影响香港作为国际家庭目的地的吸引力。

为了发展和巩固香港的声誉以及在教育方面综合全球的最佳做法，我们可以更紧密地合作，促进香港教育机构与加拿大教育机构的合作，以综合和交流教育研究和方法方面的最佳做法。这种与加拿大教育机构（包括著名品牌）的合作关系，结合香港的公正透明性，将确保香港拥有世界一流的学术基准、跻身全球教育领域的领先地位。

向非永久居民发放一次性现金津贴

我们也促请政府考虑扩大 10,000 港元一次性现金津贴的派发范围，以在此困难时期支持亦是纳税人的非永久性居民。我们的很多会员在香港居留的时间并不足以达到成为永久性居民的条件，但他们作为对香港有纳税和贡献的持份者，应该在这类的补助计划中受益。

对中小企实行财政刺激计划

由於香港的商业性质，每家中小企都受到了疫情的严重打击。因此，政府与其选择性的仅向特定行业提供补助，不如提供更全面的长期援助和财政刺激计划，以便所有企业可以继续留住员工。



我们很高兴政府为中小企提供资金支持，包括「中小企融资担保计划」（SFGS）。为了使支援计划更切合中小企的即时需要，我们建议政府考虑成立一个中小企特别工作组，由所有相关机构和中小企部门的代表组成，以评估中小企的切实需要及相应政策。

为企业提供租金补贴

不论企业规模大小，租金可能是仅次于薪酬开支的第二大经常性支出。我们促请政府公开鼓励全港商业地产业主对其租户给予适当优惠（例如：免租期、减租期、违约不罚等）。

本著同样的初衷，我们请求政府对陷入月租困境的商业租户采取类似或者更强有力的补助措施。

边境重新开放以允许必要的商务旅行

我们一如既往地支持政府推出的疾病防控措施，认为政府的应变能力和成效较很多其他地区为高。同时，我们也请求政府审查和评估放宽边境限制的基本条件，以方便国际旅行，特别是必要的商务旅行。随著核酸检测能力的提高，政府可适当考虑在不影响现行防控措施成效的前提下，适度放宽对非香港居民的入境限制和对香港居民的检疫限制，特别考虑必要的商务旅行。

香港-加拿大双边“旅游气泡”计划

此外，我们鼓励香港和加拿大就“旅游气泡”的可行性开展双边讨论，我们的会员随时准备协助这些讨论。我们有迫切的需要让旅游安全地重启，以支持经济 - 一个高度依赖国际旅游的经济体。我们在旅游和酒店行业的一些成员（以及整个市场）已受到当前旅行限制的严重影响，我们认为需要采取更迅速的行动。基于健全和严格的病毒检测的双边协定是实现这一目标的有效途径。我们有在这一领域拥有专业知识的成员，他们非常愿意支持香港-加拿大的双边“旅游气泡”计划，他们并且已支持世界其他地方的类似倡议。通过飞行前、到达时和到达后 3 天的核酸检测，可以将检疫期大大缩短到 3 天，并使到达者安全入境。鉴于核酸检测的准确性，这种检测机制将非常有效。

从危机到机遇: 使恢复工作与更可持续，更智能的未来保持一致

新冠肺炎疫情为香港在疫情后经济振兴与成为可持续发展城市的目标一致性提供了发展契机。

在危机中借力数码化驱动高科技经济转型

远程办公推动了香港很大一部分的数码化转型。借鉴中国内地和其他国家的经验，新技术、新商业模式和客户需求带来了巨大的数码化升级机遇。在企业内部拥抱创新，推动新的创新业务成长，是推动疫情后经济增长的两个重要因素。

首先，政府应利用香港国际金融中心的角色，为早期企业培育充满活力的风险投资生态圈。政府补助金和资助的申请程序较为复杂，但民间资本可以更快地填补这个缺口，成为助力高增长潜力公司成长的优质过滤器。具体措施可包括检讨证监会的规例，以及将财政支持从数码港和香港科学园转移委托给负责投资香港高新科技的代理机构。



其次，商会一直在发挥桥梁作用，通过香港嫁接东西方的初创企业和科技生态系统。以发展香港科技能力为目的，我们鼓励政府通过连接机构和项目，将海外的技术和企业家引入香港，为香港带来经济活动和创造就业机会，并且还可以帮助优化科技研发、应用方面的最佳做法。

促进长期无碳化目标实现和加强气候适应能力

首先，政府可以通过设定与国际气候科学一致的 2050 年前绝对碳减排目标来展现气候领导力。结合「长远减碳策略」公众咨询期间收集到的反馈意见，政府还应制定一个总体政策框架，以重要里程碑为标志制定路线图，促进跨部门合作，并简化全港脱碳行动中复杂的协调过程。

其次，我们希望政府在制定和执行「长远减碳策略」时，能制定切实可行的路线图，最大限度地提高公众参与度。应当在考虑到维持可靠性、可持续性和可负担性需求的基础上，制定包含适当的政策支持、公私合作投资的机制，其中包括所有的零碳排放选择。

再次，政府应成立跨部门应变小组，监督香港气候适应能力及应变计划的制定及实施。该政府团队的任务包括共享气候变化相关风险信息，以及指导企业，尤其是中小型企业如何提高其运营适应能力。

集中力量打造智慧城市

香港智慧城市的构建，哪怕不能成为低碳和可持续发展城市的先决条件，也与香港成为低碳和可持续城市的需求紧密相连。开发和培育节水节能、废物管理、可再生能源以及人员和货物高效流动等领域的智能技术，将是政府和企业之间最显要的合作领域。

我们期望政府密切关注自动化/无人驾驶汽车（AV）的技术变革。香港的交通拥堵很大程度上是因为车辆停靠不当，这不仅导致更高强度的路边空气污染和碳排放量，而且还会因为汽车慢速行驶造成其他车辆拥堵，产生一系列的连锁反应。因此，香港可以与业界密切合作，在自动化驾驶技术和政策法规方面发挥主导作用。这将为香港创造巨大的经济效益，并在我们的智能城市基础设施和生态系统如先进的交通系统开发、5G 联网汽车、汽车识别系统、传感器和识别专业知识等领域中发挥重要作用。

能源效率最大化并减少碳排放

随著能源消耗逐年增加，我们欢迎政府提供进一步的政策支持，以鼓励企业和个人在能源效率和可再生能源方面提供更多的投资，以可持续的方式满足商业、运输和工业部门不断增加的能源需求。

碳排放的一个重要来源是运输，特别是道路运输。汽车的增长速度比城市人口增长率还快。这又加剧了交通拥堵和路边空气污染问题，同时导致了更多的碳排放。

商会曾就多项与道路运输有关的措施提出意见和支持，例如：电子道路收费先导计划、促进本港汽车行业向电动汽车的平稳过渡、淘汰欧盟四期以前柴油商业车辆特惠资助计划，



申请绿色运输试验基金（现名为“新能源运输基金”）等。我们鼓励政府继续寻求全面且综合的方法，并订立明确的目标，向商界和社会传达明确的信息。举例来说，为逐步淘汰所有化石燃料汽车制定目标和路线图。

重新解决香港废物处理及空气质量问题

香港的废物产生率居高不下，对急剧膨胀的堆填区持续造成巨大压力。商会重申对都市固定废物收费计划（MSW）和生产者责任计划（PRS）的支持，因为这两者均为全面资源管理战略的重要组成部分。我们也促请政府在全港住宅和商业楼宇推行强制性回收计划。

此外，改善空气质素一直是香港的重要环保议题。商会支持政府向立法会提交修订法案，以落实新的空气质素指标（AQOS）及发布“香港清新空气蓝图 2.0”。我们支持香港尽早落实新的空气质素指标，以保障市民健康，我们也期待香港空气质量管理蓝图的早日更新。

加强数字经济下的人才培养

打破家中虚拟学习的障碍

过去的几个月，新冠肺炎疫情加快了香港教学和学习的数码化转型和应用。我们建议政府明确关于电子学习以及面授到电子学习过渡的相关指导方针和规定；统一家长作为儿童的主要教育者、照顾者的代课和在家工作时间；为所有有需要的学生提供平板/台式/笔记本电脑（非智能手机）等电子学习设备；为教育局采购的所有电子学习资源订立无障碍通道的规定，这些资源必须可在所有平台上使用，而非只适用于最高频宽的连接；以及提供家长和照顾者教育的通道，以便更好地促进家庭学习和电子学习。为了确保人人享有平等教育机会，政府也可在屋邨培训和提供电子学习专家，以支援在职家长。

重视教育工作者的专业发展、弥补能力差距

我们鼓励政府为幼儿教育至高等教育各阶段的虚拟学习制定最佳做法，并为学校和教师提供培训，确保他们为数码化做好准备。教育局应认可和承认教师远程电子培训的持续专业发展（CPD）时数，并为现有教师提供培训，使他们为电子教学做好更充分的准备，确保培训不与特定的平台或硬件挂钩，而是真正培养可转移的技能。

无论是在教育科技还是传统的资讯科技领域，教育局都应合理分配资金与培训资源，以提高学校资讯科技工作的吸引力。包括为学校提供资金以聘请合格的人才，以及为从其他行业转向教育界的资讯科技人员提供持续培训。培训还应包括技术与教学团队之间的正式和非正式链接。

青年人才发展

政府应鼓励企业提供线上实习和带薪实习（co-op）计划，为学生和实习生创造在家工作的机会。在这方面，政府应该为这些计划提供资金、指导方针和认可。目的是调和缺乏流动性与工作准备的需要，并纳入更多参与者，使他们能够通过虚拟（非面对面）方式获得更多机会。我们建议香港可以借鉴加拿大教育机构的成功经验，因为这些机构在制定和管理类似计划中有丰富经验。商会非常乐意与政府合作，协助香港教育机构借鉴加拿大的模式和经验。



此外，为青年，特别是女性青年发展提供虚拟（网上）导师（mentor）机会，将有助于商界和社区领袖通过虚拟（网上）方式与青年联系，从而增加导师和学员交流的机会。

重建香港竞争力，重塑商界信心

尽管最近遭受挫折和挑战，但商会仍然有信心，香港仍然是在亚太地区经营和希望拓展业务的企业的重要商务枢纽。当然，这种优势不应视为理所当然，而应得到更认真的思考、维护和加强。

恢复香港的国际声誉和对社会信任的承诺

几十年来，香港一直是国际贸易、法律、文化的繁荣之地，也是一个中西合璧的地方。新冠肺炎疫情减少了许多让社会和政府通过沟通、建立互信和理解以缓解社会紧张局势的机会。我们鼓励政府寻求与持有不同意见和观念的社会群体重新积极对话，并寻求措施来解决社会问题，帮助重建香港被国际媒体降维的国际地位。最重要的是要让在香港扎根多年的现有企业，以及希望通过香港进入亚洲的新企业和初创企业重拾信心。

香港的优势和特有属性造就了这座城市在世界上的独特性。国际媒体对香港和新推出的《港区国安法》的负面报道遮盖了政府和社会在抗击疫情和推进粤港澳大湾区发展所取得的成就。目前已有国际媒体对一国两制提出质疑，我们希望政府针对国际上对两制侵蚀问题的宣传，包括国际企业在香港的前景如何，开展更多的工作。

此外，我们希望政府可以更多地就《港区国安法》的具体条款和实施，以及它将如何影响国际企业在香港的业务进行解释。政府需要明确定义什么是国家安全，就像 2015 年中央政府发布的《国家安全法》一样，更为明确地定义国家安全这一概念。我们希望政府能够在这些问题上作出更清晰的界定。

商会和其许多会员过去有幸配合政府各部门和机构，包括投资推广署和香港贸发局，共同推动香港成为首屈一指的国际商务中心。我们认为，政府与国际商界建立积极的互动机制是很有价值的。举例来说，更新投资推广署的《加拿大企业在香港的成功故事》小册子，以及举办面对加拿大商界的推介会，都是重新介绍香港优势和潜力的好方法。

加强投资者保护并促进金融市场的创新

在创新金融解决方案和技术的同时，政府必须进一步增强预防金融犯罪的抵御能力，让香港特区继续成为最值得信赖的金融中心之一。商会希望能加强财务汇报局的独立性，这将加强对投资者的保障。我们亦鼓励反讹骗及洗黑钱情报工作组（FMLIT）继续运作，并希望政府考虑永久保留该工作组，以维护投资者对香港金融市场的信心。

随著《有限合伙条例草案》和 220 亿港元的“未来基金”的推出，我们极力鼓励政府吸引国际基金管理公司、高科技企业、不同阶段的资金，形成一个从创意到上市的资金价值链，以支持企业和经济增长。除了研发预算外，投资海外科技企业并授权其在中国香港落地，将极大地改善香港的高科技环境。



我们支持为海外公司提供更方便可行和包容性的上市与融资环境，并且进一步加大大湾区和财富连通性，例如最近公布的粤港澳大湾区“跨境理财通”计划。“跨境理财通”计划启动及其成功经验应当向国际投资界进行进一步的推广。此外，香港交易所作为第 18A 章下的生物科技上市中心角色也应得到推广。据我们所知，一些加拿大的生物科技公司正在考虑来香港上市。

进一步促进金融科技的采用

商会渴望继续支持香港作为国际金融中心的发展。我们支持建立一个合作的金融科技生态系统，以实现更有效的数字经济；提供更多的政策指引和扶持政策，以鼓励金融科技和初创企业的环境；以及为香港的基金管理行业提供更多的优惠税收待遇。

积极探索参与国际贸易协定

全面与进步跨太平洋伙伴关系协定 (CPTPP)

据媒体报道，2020 年 6 月，李克强总理和中国商务部的声明表示中国有兴趣加入 CPTPP。出于中国的兴趣和 CPTPP 欢迎新成员加入的考量，我们鼓励香港特区政府开始探讨香港在未来几个月加入 CPTPP 协定的可能性。

作为 CPTPP 协定成员的加拿大已表示有兴趣推动新成员的加入。加拿大商界欢迎特区政府为探讨加入 CPTPP 协定而做出的任何努力，并愿意助力香港加入该协定。

CPTPP 委员会的下一次会议拟定 2021 年在日本举行，我们鼓励政府积极研究加入 CPTPP 的可行性，并安排派遣代表团参加下一次会议。

数码贸易协定

最近，智利、新西兰和新加坡三国签署了《数码贸易协议》，新加坡和澳大利亚也分别签署了《数字经济协议》。值得注意的是，香港尚未签署此类协议，这不利于香港成为数码贸易中心的努力。新加坡也就此类合作协议与韩国展开探索性会谈。这些协议有助建立数码贸易和经济合作，制定体系和操作标准，帮助中小企开展跨境电子商务和数码贸易。

我们鼓励香港特区政府尽快开始与其他地区和发达经济体探讨数码贸易的合作。如果香港不开始签署新的数码贸易协议，香港无法成为数码贸易相关标准和规则制定的参与者，这将使本地的电子商务和科技公司处于不利地位。

重新确立香港作为全球物流中心和快递枢纽的作用

确保“快递”服务继续快速

快递服务在整个疫情期间都表现出非凡的应变能力。快递服务对于全球供应链的连续性至关重要，其对急需货物（如医疗设备、药品和食品）提供的送货上门服务也是无可替代。在面对未来疫情复发或其他潜在灾难时，我们需要对包括快递服务在内的“必要服务”需求有全面的了解。我们希望香港政府确保各级政府的协调合作，以保证关键货物不间断的点对点递送。这需要国家机构、区级、地级政府的共同努力。



放宽所有航空货运业务

全货运航空运输的要求与客运服务的要求不同。疫情期间的物流情况已经清楚地展示了这种差异。疫情前，大约一半的空运货物跟随客运机运输。随著疫情席卷，90%的客机停飞，机腹空间的能力也随之丧失。相反，全货运航班继续运行，使重要物资在全球范围内流动。由此可见，航空货运服务应与航空客运服务区别对待。为鼓励扩大航空货运业务，政府应开放全货机服务。

实施国际民航组织规定，确保航空货运机组人员安全

在新冠肺炎疫情期间，我们认识到，与客运机组人员相比，确保航空货运机组人员处於一个感染风险较低的环境中工作容易很多。然而，如果机组人员因措施不到位而无法遵守飞行计划，无法获得充分的休息，我们就无法实现航空货运网络的正常运行。我们强烈支持国际民航组织对货运飞行员和辅助机组人员实施公共卫生走廊，以在任何危机中保持全球供应链的运作。此外，机场业务必须对所有货物运输保持开放，并应制定特殊的机场酒店计划，以确保机组人员可以在不暴露於公众的情况下休息。

拥护职场性别平等

展望未来，政府应继续结合并挖掘各行业女性参与者的宝贵资源、才能和潜力；征集她们的意见，鼓励她们参与香港商界；以及鼓励和支持女性关心并积极参与寻求自身经济、法律和社会地位的过程。

我们鼓励政府资助创建一个学习平台，可供全球女企业家和创业者进行学习交流；建立一个拥有多种合作资源的网络，提供给致力於建立成功企业的商界女性。包括参与创业的女性青年，使她们成为创新和技术领域的引领者。

我们建议政府考虑对大公司董事会和管理层的性别构成实行强制性的年度报告义务；重点消除性别薪酬差异；并增加产假和陪产假，在这方面的福利应采用与香港邻近地区相同或更高的标准。

2020年8月

(备注：中文译本仅供参考，文义如与英文有歧异，概以英文本为准)